

Доклад
по правоприменительной практике Управления ветеринарии
Карачаево-Черкесской Республики за 2018 год

О реформе

Настоящий доклад по правоприменительной практике Управления ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики (далее - Управление) подготовлен в рамках реализации ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля», приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности», п. 1 раздела 1 протокола заседания рабочей группы по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функции исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики при комиссии по проведению административной реформы в Карачаево-Черкесской Республике от 26.10.2017г. № 1.

Ключевыми целями реформы являются: снижение ущерба по контролируемым государством рискам; сокращение административной нагрузки на бизнес, повышение качества всей системы государственного контроля.

В целом реформирование системы государственного контроля (надзора), в том числе ветеринарного, определено в качестве одного из направлений стратегического развития Российской Федерации и включает восемь самостоятельных проектов-задач: 1. Внедрение риск-ориентированного подхода контрольно-надзорной деятельности; 2. Внедрение системы оценки результативности эффективности контрольно- надзорной деятельности; 3. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований; 4. Систематизация, сокращение количества актуализация обязательных требований; 5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики деятельности контрольно-надзорных органов; 6. Внедрение системы предупреждения профилактики коррупционных проявлений контрольно-надзорной деятельности; 7. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности; 8. Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

Один из ключевых проектов - переход на риск-ориентированный подход контрольно-надзорной деятельности, который предполагает концентрацию работы контрольно-надзорных органов на рисках, представляющих наибольшую потенциальную опасность. Контрольные мероприятия будут

проводиться на основе вероятности причинения ущерба охраняемым законом ценностям с учётом истории проведения проверок хозяйствующих субъектов. Особый акцент реформе госконтроля делается на проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства, на побуждение их добросовестности, что в последующем должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, улучшению ситуации целом.

Следует отметить, что Управлением Ветеринарии систематически осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в установленной сфере, ее результатах, также доводится информация о недопустимости нарушений требований ветеринарного законодательства, мерах ответственности за допущенные нарушения. Кроме этого, Управлением подготавливаются размещаются на сайте обзоры вновь принятых законодательных актов области ветеринарии технического регулирования, соблюдение которых оценивается при проведении плановых и внеплановых проверках хозяйствующих субъектов. Региональный государственный ветеринарный надзор на территории Карачаево-Черкесской Республики направлен на предупреждение, выявление, пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями или иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области ветеринарии, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики, посредством организации проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению (или) устранению последствий выявленных нарушений, также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями гражданами своей деятельности. Штатная численность консультантов отдела государственного ветеринарного надзора, ветеринарно-санитарной экспертизы и лабораторной диагностики Управления ветеринарии республики, осуществляющих региональный государственный ветеринарный надзор на территории, составляет 7 человек, из которых проверками занимаются 4 человека.

О деятельности отдела государственного ветеринарного надзора, ветеринарно-санитарной экспертизы и лабораторной диагностики Управления ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики за 2018 г.

За 2018 год консультантами отдела государственного ветеринарного надзора (контроля), ветеринарной санитарной экспертизы и лабораторной диагностики Управления ветеринарии республики было проведено 78 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из которых 59 плановых, 19 внеплановых по требованию органов прокуратуры, МВД КЧР и Роспотребнадзора КЧР, 13 – по контролю за ранее выданными предписаниями. Прекратили деятельность 7 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

По результатам плановых и внеплановых проверок выявлено 14 нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии (в 4 - плановых и 10 - внеплановых). Была проведена повторная внеплановая проверка по факту невыполнения предписания об устранении выявленных нарушений и оформлен протокол об административном правонарушении. Всего по итогам проверок при выявлении нарушений к административной ответственности привлечено 4 должностных лица и 9 индивидуальных предпринимателей, возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, к административной ответственности в виде штрафа привлечены должностные лица и индивидуальные предприниматели на общую сумму 34500 рублей.

Было проведено 142 рейда по стихийной торговле, по результатам которых на физических лиц было оформлено 12 протоколов об административных правонарушениях на сумму 13500 рублей.

По результатам лабораторных исследований, при выявлении заболеваний сельскохозяйственных и домашних животных, их владельцам выдано 154 предписания, по результатам проверок которых было составлено 54 протокола об административных правонарушениях на сумму 170000 рублей.

За 2018 год владельцам животных было выдано 3 предписания по факту не предоставления животных для проведения ветеринарно-санитарных мероприятий и составлен 1 протокол об административном правонарушении на сумму 1000 рублей.

Совместно с сотрудниками МВД КЧР пресечены 32 случая перевозки сельскохозяйственных животных без ветеринарных сопроводительных документов, по результатам которых было составлено 32 протокола об административных правонарушениях на сумму 129000 рублей.

Общая сумма штрафов по итогам контрольно-надзорных мероприятий составила 348000 рублей, добровольно уплачено 90464,53 рублей. Материалы по отсутствию оплаты административных штрафов переданы в Мировые суды республики и Управление Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике.

В связи с введением «надзорных каникул» в отношении субъектов малого предпринимательства в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности Управлением ведется работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства.

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что наиболее часто выявляемыми (типовыми) нарушениями обязательных требований ветеринарного законодательства относятся следующие.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.6 «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, административных расследований, хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием разведением с/х животных, птицы устанавливаются факты отсутствия ограждений, дезбарьеров, санитарных пропускников, отсутствие оборудованных навозо(помето)хранилищ. При проведении контрольных мероприятий личных подсобных хозяйствах граждан, занимающихся содержанием разведением крупного рогатого скота, свиней, птицы устанавливаются факты отсутствия дезинфекционных ковриков при входе в помещение, где содержатся животные птицы, отсутствие условий для обеззараживания навоза, помета, непроведение обязательных карантинных мероприятий, также ежегодных профилактических-диагностических исследований.

Нарушения, образующие состав ч. 2 ст. 10.6 «Нарушение правил борьбы карантинными особо опасными болезнями животных» КоАП РФ.

не проводится оздоровление хозяйства путём сдачи всего неблагополучного поголовья на убой, осуществляется совместный выпас, водопой и иной контакт неблагополучного стада со здоровыми животными, навоз, подстилка и остатки корма от больных животных не подвергаются обеззараживанию.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов

животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 3 настоящей статьи» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, административных расследований хозяйствующих субъектов, занимающихся оптовой и розничной торговлей продукцией и сырья животного происхождения, предприятий общественного питания, образовательных, лечебных учреждений, занимающийся самостоятельной организацией питания дошкольников, обучающихся лиц, пациентов, устанавливаются факты хранения реализации обезличенных продуктов, продуктов с истекшим сроком годности (хранения), несоблюдение условий хранения (реализации) сырья и продукции животного происхождения, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье животного происхождения. При проведении контрольных мероприятий на продовольственных ярмарках, местах несанкционированной торговли продукцией и сырьем животного происхождения, устанавливаются факты реализации обезличенных продуктов, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье животного происхождения.

Нарушения, образующие состав ч. 2 ст. 10.8 «Перевозка сельскохозяйственных животных (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных (или) продуктов животноводства для личного пользования» КоАП РФ.

При проведении дежурств на мобильных стационарных постах ГИБДД МВД по КЧР устанавливаются факты перевозки сельскохозяйственных животных (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов с целью предпринимательской деятельности.

Нарушения, образующие состав ч. 3 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации уничтожения биологических отходов» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, устанавливаются факты ненадлежащего содержания эксплуатации скотомогильников (биотермических ям), выражающиеся в отсутствии ограждений скотомогильников, траншей, подъездных путей, замков на воротах крышках биотермических ям, отсутствие вскрывочных помещений для хранения дезинфицирующих средств, аншлагов.

Нарушения, образующие состав ч. 8 ст. 19.5 «Невыполнение установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений

ветеринарно-санитарных требований правил, ветеринарных правил» КоАП РФ.

При проведении внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием разведением скота, птицы устанавливаются факты неисполнения предписаний, содержащих требования по устранению выявленных нарушений

Нарушения, образующие состав ч. 8,1 ст. 19.5 «Действия (бездействие), предусмотренные частью 8 настоящей статьи, совершенные в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий

При проведении внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием разведением скота, птицы устанавливаются факты неисполнения предписаний, содержащих требования по устранению выявленных нарушений в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий

О недостатках и пробелах в ветеринарном законодательстве.

Несмотря на активную деятельность Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в области приведения ветеринарного законодательства в соответствие с действующей законодательной базой Российской Федерации, тем не менее, ветеринарное законодательство сохраняет недостатки:

- действующие в сфере ветеринарии инструкции и правила содержат устаревшую терминологию, устанавливают субъекты правоотношений, вышедшие из гражданского оборота («колхозные рынки», «колхозы», «совхозы»);

- ветеринарное законодательство содержит коллизии и пробелы, поскольку на данный момент действуют как нормативные акты Таможенного союза, содержащие ветеринарные требования принятые в последнее время, так и инструкции правила, которые приняты еще период существования СССР, что приводит одновременному действию нескольких режимов правового регулирования на территории Российской Федерации. Так, например, положение о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденное Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 14.10.1994 13-7-2/173 противоречит требованиям Закона 294-ФЗ, также иным нормативным правовым актам. На животноводческих предприятиях не может быть создано постоянно

действующее подразделение государственного ветеринарного надзора, так как режим постоянного государственного контроля может быть введен только отношении отдельных объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений (ст. 13.1 Закона №294-ФЗ), которым подконтрольные госветнадзорпредприятия не относятся. Кроме того, органы, осуществляющие надзор (контроль), не могут содержаться за счет средств, получаемых за платные ветеринарные услуги (на основе договора об оказании платных ветеринарных услуг)

-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные 04.12.1995 13-7-2/469 зарегистрированные Министерством юстиции Российской Федерации 05.12.1996 № 1005, регламентирующие проведение обязательном порядке проверок объектов по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов два раза год (весна-осень), вступают противоречие с Законом 294-ФЗ, регламентирующего проведение проверок юридических лиц и предпринимателей не чаще 1раза в 3года.

-действующим законодательством не урегулирован порядок уничтожения биологических отходов путем сжигания в крематорах, в связи, с чем отсутствует возможность контроля над вышеуказанным способом утилизации биологических отходов.

-на ряд заразных болезней животных, имеющих настоящее время эпидемиолого - эпизоотическую значимость, отсутствуют или имеются неполные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок проведения мероприятия по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных и птиц - отсутствуют нормативные правовые акты по предупреждению ликвидации артрита-энтерита коз, Висна-Маеди, гриппа свиней, губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота (коровьего бешенства), микоплазмоза животных, также в отношении болезней мелких домашних животных - парвовирусного энтерита, инфекционного гепатита других заразных заболеваний животных

- в соответствии со статьей 3 Закона «О ветеринарии» к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относится регистрация и контроль за деятельностью специалистов области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью. В данную категорию попадают только специалисты в области ветеринарии, имеющие статус индивидуального предпринимателя. В то же время деятельность в области ветеринарии (лечебно- профилактическую, хирургическую т.д.) на практике осуществляют и юридические лица. Однако регистрация юридических лиц, занимающихся ветеринарной деятельностью, законом не предусмотрена, что дает им право осуществлять деятельность в области

ветеринарии без контроля со стороны ветеринарной службы субъекта Российской Федерации. Кроме того, специалисты в области ветеринарии, осуществляющие профессиональную деятельность в негосударственных организациях (ветеринарные клиники, лечебницы, кабинеты), частнопрактикующие ветеринарные врачи также участвуют в профилактике и лечении болезней животных, том числе карантинных, в обороте лекарственных средств для животных, также в обороте биологических отходов, но в настоящее время требований к их деятельности ответственности законодательством не определены.